

Совет Безопасности

Предварительный отчет

Семидесятый год

7365-е заседание Среда, 21 января 2015 года, 15 ч. 00 м. Нью-Йорк

Председатель: г-н Баррос Мелет..... (Чили) Ангола Члены: г-н Гашпар Мартинш Чад г-н Мангараль г-н Лю Цзеи г-н Ламек Франция..... г-н Хмуд г-жа Мурмокайте г-н Ханифф г-н Маклей г-н Ларо г-н Чуркин г-н Ойярсун Марчеси Соединенное Королевство Великобритании и Северной сэр Марк Лайалл Грант г-жа Пауэр

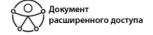
Венесуэла (Боливарианская Республика).....

Повестка дня

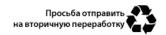
Письмо Постоянного представителя Украины при Организации Объединенных наций от 28 февраля 2014 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2014/136)

В настоящем отчете содержатся тексты выступлений на русском языке и тексты письменных переводов выступлений на других языках. Окончательный текст будет включен в Официальные отчеты Совета Безопасности. Поправки должны представляться только к текстам выступлений на языке подлинника. Они должны включаться в один из экземпляров отчета и направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Службы стенографических отчетов (Chief, Verbatim Reporting Service, room U-0506, verbatimrecords@un.org). Отчеты с внесенными в них поправками будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (http://documents.un.org).





г-н Рамирес Карреньо



Заседание открывается в 15 ч. 05 м.

Утверждение повестки дня

Повестка дня утверждается.

Письмо Постоянного представителя Украины при Организации Объединенных Наций от 28 февраля 2014 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2014/136)

Председатель (*говорит по-испански*): На основании правила 37 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в этом заседании представителя Украины.

На основании правила 39 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в этом заседании заместителя Генерального секретаря по политическим вопросам г-на Джеффри Фелтмана.

Совет Безопасности приступает к рассмотрению пункта своей повестки дня.

Я предоставляю слово г-ну Фелтману.

Г-н Фелтман (говорит по-английски): Сегодня я коротко проинформирую Совет о событиях, касающихся конфликта на востоке Украины, а также о моем недавнем визите в эту страну, который состоялся 15–17 декабря 2014 года в рамках продолжающихся добрых услуг Генерального секретаря.

В начале своего выступления я хотел бы со всей ясностью заявить о нашей обеспокоенности. После нескольких недель относительного затишья сегодня Совет проводит свое заседание в разгар самых ожесточенных боевых действий на востоке Украины со времени согласованных 5 сентября режима прекращения огня и Минского протокола. Такие обнадеживающие признаки прогресса, как обмен сотнями пленных, быстро были сведены на нет возобновлением боевых действий и углублением политического тупика. Украина, а также ее соседи и весь регион не могут мириться с нынешним статус-кво, характеризующимся насилием. Эскалация боевых действий угрожает подорвать Минский протокол.

Хотя в последние несколько дней ожесточенные бои первоначально были сосредоточены вокруг Донецкого аэропорта, сейчас число погибших и раненных, включая ни в чем не повинных мирных жителей, быстро растет повсюду, так как насилие распространяется на Донецкую и Луганскую области, в том числе на густонаселенные жилые районы таких городов, как Донецк. По имеющимся сообщениям, опасный конфликт также вплотную приблизился к городам Мариуполь и Дебальцево и грозит распространиться на те районы, обстановка в которых до недавнего времени была относительно спокойной. Еще одним признаком эскалации являются увеличение обеими сторонами численности бойцов и развертывание более современной и тяжелой техники. Сегодня в Давосе президент Порошенко заявил, что в Украине находится более 9000 военнослужащих российской регулярной армии, причем Москва это обвинение отвергает.

Тринадцатого января после возобновления боевых действий под обстрел попал автобус в Волновахе, в результате чего 12 гражданских лиц погибли и 17 — получили серьезные ранения. Организация Объединенных Наций не имеет возможности проверять факты самостоятельно, но после того, как Специальная мониторинговая миссия (СММ) Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе на Украине 3 раза побывала на месте происшествия и провела расследование, она пришла к выводу, что «обстрел реактивными снарядами, от взрыва которых образовались две воронки, велся с северо-северо-восточного направления» и что

«они были, вероятно, выпущены с расстояния примерно в 20 километров от места взрыва. СММ не может самостоятельно проверить то место, откуда были выпущены снаряды, или определить, какое подразделение их выпустило».

Как заявил Генеральный секретарь, этот инцидент, который должен быть тщательно расследован и за который виновные лица должны быть привлечены к ответственности, является убедительным напоминанием об острой необходимости остановить насилие.

Позвольте мне сказать несколько слов о гуманитарной ситуации, которая еще больше обострилась вследствие дальнейшей эскалации конфликта. В стране, где еще год назад не было перемещенных людей, в настоящее время, согласно украинским источникам, насчитывается по меньшей мере 850 тысяч внутренне перемещенных граждан, и более 600 тысяч граждан находятся в соседних государствах.

Гуманитарным субъектам должен быть предоставлен доступ к нуждающимся для выполнения их работы по спасению жизней. Все стороны в конфликте обязаны гарантировать свободный и

беспрепятственный гуманитарный доступ ко всем нуждающимся в помощи людям, вне зависимости от их местопребывания, и они должны также полностью соблюдать нормы международного гуманитарного права. Недавняя директива относительно пересечения линии соприкосновения из районов, подконтрольных правительству, в районы, удерживаемые повстанцами, могла бы создать чрезмерные трудности для гуманитарных субъектов в деле их доставки помощи в районы, не подконтрольные правительству. Крайне необходимо предоставлять ресурсы для удовлетворения жизненно важных потребностей на местах. В Стратегическом плане реагирования на 2015 год предусматривается необходимость удовлетворения потребностей на сумму в размере 189 млн. долл. США, однако обязательства предоставить на это средства взяли на себя пока немногие.

Эскалация боевых действий, к сожалению, сопровождается обменом взаимными упреками между Киевом и Россией и сохраняющимся тупиком на дипломатическом и политическом фронте. Как постоянно настаивает Генеральный секретарь, для продвижения вперед в мирном процессе ничто не может служить заменой прямому и конструктивному диалогу. Обеспечение соблюдения устойчивого режима прекращения огня, от которого в настоящее время осталось одно только название, не только срочно и настоятельно необходимо, но и является первоочередной задачей. Линию соприкосновения нарушать нельзя, и быстрого выполнения требуют также и другие положения Минского мирного плана. Надеемся, что на сегодняшнем совещании в Берлине, проводимом в «нормандском формате» на уровне министров иностранных дел, будет достигнут прогресс, необходимый для возобновления процесса осуществления минских договоренностей и для созыва глав государств — участников Нормандского процесса. Дипломатия должна преуспеть.

Минские договоренности заложили прочный фундамент для урегулирования конфликта в Донбассе. Никаких односторонних попыток изменить их положения допускать нельзя, равно как ни одной из сторон нельзя селективно толковать их положения. Насколько мы понимаем, очевидные разногласия в толковании минских договоренностей незначительны, однако последствия применения к ним какого-либо иного подхода, кроме как основанного на диалоге, слишком серьезны.

В продолжение добрых услуг Генерального секретаря я вернулся в Киев и находился там с 15 по 17 декабря 2014 года, с тем чтобы обменяться мнениями с президентом Порошенко, премьер-министром Яценюком, министром иностранных дел Клинкиным и председателем Верховной Рады Гройсманом, а также с их международными и двусторонними партнерами. Все собеседники выразили свою убежденность в том, что благодаря формированию нового украинского правительства во главе с премьерминистром Яценюком причин для отсрочек и промедлений больше нет и что уже настало время незамедлительно приступить к проведению глубоких и давно назревших экономических, законодательных, судебных и политических реформ.

Я заверил своих собеседников в том, что Организация Объединенных Наций будет всегда проявлять солидарность с их страной. Мы по-прежнему готовы оказывать поддержку любым усилиям, направленным на прекращение боевых действий, с тем чтобы создать условия для установления прочного и долгосрочного мира, и будем и впредь оказывать украинским властям и гражданам содействие в проведении преобразований, жизненно важных для их демократического, безопасного, независимого и процветающего будущего.

В отличие от нынешней ситуации, во время моего визита в Донбассе наблюдалось относительное спокойствие. Тем не менее все мои собеседники согласились с той оценкой, что даже при наличии прогресса в Минском процессе, быстрых решений многочисленных стоящих перед Украиной сложных проблем не существует вследствие глубоких экономических и геополитических разногласий, вызванных конфликтом и по-прежнему неразрывно связанных с ним.

На всех нас — и особенно на сторонах в конфликте — лежит ответственность согласованно и безотлагательно содействовать переходу от риторики конфронтации к риторике сотрудничества и от логики войны к логике мира.

Председатель (*говорит по-испански*): Я благодарю г-на Фелтмана за его брифинг.

Сейчас я предоставляю слово членам Совета Безопасности.

Г-жа Мурмокайте (Литва) (говорит по-английски): Я благодарю заместителя Генерального секретаря г-на Фелтмана за его брифинг и Вас, г-н Председатель,

15-01846 3/25

за созыв этого открытого заседания в связи с обострением в последнее время ситуации в Восточной Украине и постоянных нарушений Минских соглашений. И Россия, и поддерживаемые ею незаконные боевики упорствуют в своем извращенном толковании соглашения о прекращении огня на свой лад: Украина должна прекратить вести огонь, в то время как боевики могут продолжать это делать.

Убеждена, что ни у кого в этом зале нет никаких сомнений на тот счет, что страна, подвергшаяся нападению, будет делать все возможное для самообороны. Перед лицом агрессии каждое государство обладает неотъемлемым правом на защиту своей земли и своего народа. Именно это и делает Украина — обороняется от продолжающихся нападений с целью нарушения ее единства, суверенитета и территориальной целостности. В последние месяцы ее руководство неоднократно предпринимало попытки сохранить режим прекращения огня, выдвигая все новые инициативы, предлагая новые сроки и новые периоды тишины. В то же время боевики воспользовались проявляемой Украиной сдержанностью для перегруппировки, перевооружения и захвата новых территорий. С момента начала прекращения огня боевики захватили еще 550 квадратных километров украинской территории между Донецком и Мариуполем, и, по словам их командиров, останавливаться на этом они не собираются.

Несмотря на многочисленные призывы международного сообщества закрыть границы России для незаконных потоков вооружений и иностранных боевиков, они остаются широко распахнутыми для поставок смертоносного оружия и наемников. Вот типичная выдержка из доклада Специальной мониторинговой миссии (СММ) Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) от 16 января:

«СММ отметила присутствие на южной окраине города Донецка грузовиков без опознавательных знаков, буксировавших три 122-миллиметровых гаубицы Д-30, направлявшихся на запад через контрольно-пропускной пункт, контролируемый ДНР. В Макеевке СММ заметила два направлявшихся на юго-восток танка Т-80 без опознавательных знаков... Близ Старобешева СММ наблюдала за передвижением по трассе в южном направлении автоколонны, состоявшей из 21 военного грузовика «Урал» и КамАЗ, также без опознавательных знаков... Четыре из этих грузовиков везли нечто похожее на средства связи, а у остальных грузовиков кузов был закрыт».

Вот еще одно сообщение. В еженедельной сводке за период с 15 по 21 января миссия ОБСЕ по наблюдению (МН) в Гуково и Донецке отметила:

«МН по-прежнему замечала, как лица в форме, похожей на военную, пересекали границу в обоих направлениях... В отчетный период группа наблюдения заметила 396 мужчин и женщин в форме военного типа, пересекавших границу в обоих направлениях... В 93 процентах случаев действия по пересечению границы совершались на Донецком пограничном контрольно-пропускном пункте».

То немногое, что можно рассмотреть на участке в два километра, где ведет наблюдение мониторинговая миссия ОБСЕ, со всей очевидностью указывает на то, что происходит вдали от глаз наблюдателей. Неудивительно, что Россия по-прежнему блокирует все попытки расширить миссию ОБСЕ, наблюдающую за положением на границе, с целью увеличить площадь, находящуюся под ее наблюдением. По оценкам украинских источников, по состоянию на 15 января, у сепаратистов насчитывалось 542 танка, 990 бронетранспортеров, почти 700 артиллерийских орудий, около 70 ракетных установок «Град» и 57 зенитных систем.

Каким же образом какой-то сброд незаконных боевиков мог получить в свое распоряжение такой впечатляющий арсенал современных тяжелых и других вооружений, который в настоящее время вполне может соперничать с арсеналами небольших европейских государств, если не благодаря непрекращающимся поставкам из России? И откуда именно, если не благодаря неизменной поддержке со стороны России, этот сброд боевиков мог получить миллионы, необходимые для закупки всех этих тяжелых вооружений и техники, тем более в районе, где местные жители, как говорят, голодают и где местные больницы не могут купить для своих пациентов даже хлеба? Вот чего стоят утверждения России о том, что она якобы непричастна к этому конфликту. Война в Восточной Украине — это отнюдь не гражданская война, как некоторые пытаются ее представить, а целенаправленные и систематические попытки дестабилизировать Украину, это война, спонсируемая из-за рубежа.

Получив современные вооружения, в том числе реактивные системы залпового огня «Град»,

артиллерийские орудия, современные танки и бронетранспортеры, а также помощь благодаря притоку иностранных наемников, боевики продолжают сеять смерть. Вызывает тревогу тот факт, что нарушения режима прекращения огня особенно участились в последние несколько недель, когда боевики пошли на массированный штурм Донецкого аэропорта. Вчера опять поступили сообщения о прошедших в нескольких местах активных боевых действиях, в том числе к северо-западу от Луганска, где боевики массированным артиллерийским огнем уничтожили и заняли один из контрольно-пропускных пунктов украинских вооруженных сил.

Все больше свидетельств указывает на систематическое использование боевиками жилых районов в качестве прикрытия для обстрела украинских вооруженных сил реактивными системами залпового огня «Град» и артиллерийскими орудиями. С момента провозглашения 5 сентября 2014 года режима прекращения огня украинские вооруженные силы и гражданское население подвергались рекетно-артиллерийским обстрелам в общей сложности 5660 раз, в результате чего погибли или были ранены около полутора тысяч украинских военнослужащих и погиб, по самым скромным подсчетам, 151 мирный житель. Мы с нетерпением ожидаем результатов тщательного расследования инцидента с обстрелом автобуса в Волновахе. Мы должны добиться, чтобы авторы этого достойного порицания акта и всех бесчисленных актов насилия и грубых нарушений прав человека, особенно в районах, удерживаемых незаконными сепаратистскими группировками, были привлечены к ответственности.

Хотя каждый шаг, который Украина предпринимает в порядке обороны, квалифицируется российской пропагандой как нарушение прекращения огня, Россия так ни разу и не осудила действия незаконных преступных сепаратистских боевиков и не отмежевалась от них. Напротив, намерения Россия переписать достигнутые в Минске договоренности, с тем чтобы узаконить и признать территориальные завоевания боевиков, свидетельствуют о полной поддержке Кремлем этих преступников. Литва отвергает все призывы к пересмотру условий прекращения огня. Параметры режима прекращения огня уже согласованы и должны соблюдаться. Мы настоятельно призываем все стороны, в частности Россию, в полной мере выполнять все минские договоренности без каких-либо новых проволочек.

Если Россия действительно заинтересована в прекращении разрушительного насилия и гибели людей на востоке Украины, в том числе гибели своих собственных безымянных солдат, посланных воевать против братского народа, она непременно должна прекратить усилия по дестабилизации Украины, поставки оружия своим марионеткам, остановить незаконные сепаратистские группировки и вывести всю военную технику. Необходимо обеспечить безопасность на государственной границе между Украиной и Россией. Необходимо обеспечить постоянный мониторинг со стороны ОБСЕ. Все заложники и незаконно задерживаемые лица должны быть освобождены, в том числе украинская летчица Надежда Савченко, которая была похищена и в настоящее время незаконно содержится в заключении в России.

Международным наблюдателям, в том числе мониторинговым миссиям Организации Объединенных Наций и ОБСЕ, должен быть представлен полный и безусловный доступ ко всей территории Украины, включая Крым. Полный и беспрепятственный доступ международных наблюдателей к Крыму имеет особое значение, особенно если учесть дальнейшее ухудшение положения крымских татар после аннексии этого региона Россией.

Наша делегация решительно выступает за независимость, суверенитет и территориальную целостность Украины и не признает незаконной аннексии Крыма. Мы настоятельно призываем минских подписантов делать все возможное для поиска путей мирного урегулирования кризиса. Мы настоятельно призываем Россию соблюдать основополагающие принципы Устава Организации Объединенных Наций и прекратить политику дестабилизации, экспансионизма и реваншизма, которую Россия проводит в регионе, включая Украину и Молдову, а также на Южном Кавказе, где, вопреки обязательствам России по августовским и сентябрьским соглашениям 2008 года, она стремится аннексировать Абхазский и Цхинвальский районы Грузии под предлогом выполнения так называемых договоров о союзничестве и стратегическом партнерстве.

Г-жа Пауэр (Соединенные Штаты Америки) (говорит по-английски): Я благодарю Вас, г-н Председатель, за созыв сегодняшнего заседания по нынешнему кризису в Украине. Мы благодарны заместителю Генерального секретаря г-ну Фелтману за пристальное внимание к этой тревожной ситуации и за

15-01846 5/25

озабоченность, выраженную им сегодня с предельной ясностью в Совете Безопасности.

Сегодня Совет проводит первое заседание по Украине в 2015 году, но за прошедшие 11 месяцев это наше двадцать восьмое заседание, посвященное данному кризису, и в течение этого периода мы обсуждали его гораздо чаще, чем любую другую ситуацию. Мы продолжаем проводить заседания по Украине, потому что, несмотря на бесчисленные обязательства добиваться деэскалации, взятые перед международным сообществом — здесь в Совете, в Женеве, Минске, Берлине, Нормандии и других местах, — Россия продолжает выбирать путь эскалации и обструкции. В дополнение к оккупации Крыма Россия продолжает обучать и снаряжать сепаратистов и вести боевые действия вместе с ними на востоке Украины. В самом деле, Россия настолько систематически нарушает свои обещания и обязательства не присоединять к своей территории часть территории другой страны, что кое-кто в Совете может начать признавать поведение России как достойную сожаления, но неизбежную реальность, как новую норму, которая будет опасна и для Украины, и для международного мира и безопасности, поскольку самодовольство сделает агрессию выгодной и будет угрожать базовым правилам, лежащим в основе нашей коллективной безопасности.

Нынешняя ситуация опасная. Она опасная, поскольку Россия продолжает обучать и снаряжать сепаратистов тяжелыми вооружениями и вести боевые действия на их стороне, грубо нарушая сентябрьские Минские соглашения, суверенитет Украины и нормы международного права. Прямо сейчас, когда мы здесь заседаем, сепаратисты, обученные, снаряженные и поддерживаемые Россией, проводят полномасштабное наступление на стратегический город Дебальцево, который находится на контролируемой Украиной территории, грубо нарушая линии прекращения огня, согласованные 19 сентября в Минске, и пытаются взять под контроль важный железнодорожный узел. Вчера Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) сообщила, что 19 января этот город поразили 30 реактивных снарядов системы «Град», в результате чего трое мирных граждан погибли и 12 были ранены. ОБСЕ подтвердила, что эти реактивные снаряды были выпущены со стороны Горловки, контролируемой сепаратистами. Вчера независимые средства массовой информации сообщили, что сепаратисты взорвали железнодорожный мост, соединяющий портовой город Мариуполь с

остальной Украиной. К счастью, никто не пострадал, но теперь доступ к этому городу возможен только с северного направления через Донецк, в результате чего Мариуполь фактически оказался в изоляции и стал уязвимым для нападений сепаратистов.

Эти шаги выглядят как хорошо рассчитанные и носят стратегический характер. С тех пор как 9 декабря президент Порошенко в одностороннем порядке объявил режим «тишины», который на короткий период избавил людей от насилия, сепаратисты и поддерживающие их россияне совершили более 1000 нападений на украинские позиции. С конца декабря Россия передала сепаратистам еще не менее 100 единиц российской военной техники. Эти последние поставки дополняют поставленные сепаратистам с сентября месяца сотни единиц российской боевой техники, включая танки, бронетранспортеры, тяжелые артиллерийские орудия и другую военную технику.

ОБСЕ разрешено работать только на двух контрольно-пропускных пунктах, расположенных на протяженной украинско-российской границе. Но даже на этих двух контрольно-пропускных пунктах наблюдатели отмечают, как сотни человек, одетых по-военному, еженедельно свободно пересекают границу. Сепаратисты имеют больше вооруженных сил и больше вооружений, чем некоторые европейские страны. Тем временем Россия, по некоторым сообщениям, готовится в конце месяца отправить двенадцатую автоколонну с новыми поставками для сепаратистов на украинской территории. Судя по опыту 11 предыдущих автоколонн, Россия не разрешит международным наблюдателям или украинским властям полностью проверить содержимое этих грузовиков. Если Россия действительно направляет гуманитарную помощь, что ей тогда скрывать?

Нынешняя ситуация опасная. Она опасная, поскольку сепаратисты продолжают запугивать беспристрастных наблюдателей ОБСЕ, которые служат международному сообществу, мешать их работе и угрожать им. Согласно докладу Специальной мониторинговой миссии (СММ) ОБСЕ на Украине от 14 января, наблюдатели СММ были в октябре остановлены на одном блокпосте сепаратистов их враждебно настроенным командиром, который приказал обыскать машину наблюдателей и сказал, что их пристрелят, если будет найден фотоаппарат, хотя фотоаппараты являются одним из главных инструментов документирования того, что происходит. Как сказали наблюдатели, во время

6/25

этого разговора сепаратисты держали свое оружие направленным на них, хотя группа наблюдателей не создавала никакой угрозы и, к счастью, ни имела при себе фотоаппаратов.

Нынешняя ситуация опасная. Она опасная, поскольку Россия продолжает нарушать свои обязательства, касающиеся деэскалации. Украина и международное сообщество предприняли несколько серьезных усилий для мирного урегулирования конфликта, в том числе в рамках Трехсторонней контактной группы по Украине, Минского соглашения, Нормандской группы и других переговорных форумов. Мы по-прежнему считаем, что военного решения быть не может и что самое главное — это политические переговоры. Но Россия вновь и вновь на словах обещает мир, а на деле ведет войну. Президент Путин вновь и вновь одной рукой протягивал оливковую ветвь, а другой рукой раздавал реактивные снаряды «Град» и танки.

Нынешняя ситуация опасная. Она опасная, поскольку действия России непосредственно содействуют гуманитарному кризису. С каждым днем гибнут и получают увечья все больше гражданских лиц. Многие из нас видели жуткие фотографии результатов нападения, совершенного 13 января на пассажирский автобус, который был поражен, когда он находился на украинском блокпосте в Волновахе. Незабываемые фотографии залитого кровью снега вокруг автобуса, разбитых окон и рваных дыр в сиденьях и шторках, окровавленных ступеней задней двери автобуса — такие фотографии забыть невозможно. В результате этого нападения были убиты 13 мирных граждан и не менее 16 человек были ранены.

В докладе от 17 января Специальная мониторинговая миссия ОБСЕ отметила, что она

«провела тщательную проверку и сосредоточила внимание на пяти воронках, которые остались от взрывов, происшедших во время этого инцидента. В ходе расследования были обследованы две конкретных воронки, включая воронку, которая образовалась в 10 метрах от пассажирского автобуса. По оценке СММ, все обследованные воронки образовались в результате разрыва реактивных снарядов, выпущенных с северо-северо-восточного направления».

Беспристрастная Мониторинговая миссия ОБСЕ пришла к выводу, что воронки на месте

преступления образовались в результате разрыва реактивных снарядов, выпущенных с северо-северо-восточного направления от этого блокпоста. Тот район контролируется поддерживаемыми Россией сепаратистами, и многочисленные открытые источники говорят о том, что сепаратисты запускают реактивные снаряды системы «Град» с территории, расположенной к северо-северо-востоку от Волновахи. В тот же день под обстрел попал автобус; по сообщениям представителей СММ, они слышали разрывы реактивных снарядов, выпушенных из установок «Град», доносящиеся со стороны нескольких других районов, находящихся под контролем сепаратистов. Сначала сепаратисты хвастались в социальных сетях, что обстреляли украинский блокпост. Однако эти публикации исчезли сразу же после появления сообщений об обстреле автобуса, в котором находились гражданские лица.

На каждое освещаемое в новостях нападение на гражданское население приходится порядка десяти других, не менее смертоносных, нападений, о которых не сообщается никакой информации. С момента начала этого конфликта ранения получили более 10 000 человек. Почти 5000 человек были убиты, из них около 800 погибли в период с ноября, когда Совет провел свое последнее обсуждение кризиса в Украине (см. S/PV.7311). Одно из нападений, которое не было упомянуто в средствах массовой информации, произошло 11 января. Согласно СММ, два дома, расположенных в контролируемом правительством населенном пункте Гранитное, подверглись минометному обстрелу, в результате которого была ранена девочка. Она скончалась от полученных травм до того, как ее доставили в больницу, ей было три года.

Это лишь некоторые из причин, объясняющих, почему самые последние попытки России возложить вину на Украину, являются столь безосновательными. В четверг президент Путин в последнюю минуту предложил президенту Порошенко обсудить новый разработанный Россией так называемый мирный план, освобождающий Россию от выполнения взятого в Минске обязательства, предусматривающего вывод ее боевиков и возвращение Украине контроля над международной границей. Этот план призван узаконить территориальные завоевания, которых сепаратисты добились с сентября, а также присутствие российского персонала и военной техники на территории Украины. Мы уже видели такие мирные планы прежде — в Абхазии, Южной Осетии и Приднестровье.

15-01846 7/25

После того как президент Порошенко отклонил предложение Путина, Россия незамедлительно приступила к осуществлению массированной дипломатической и информационной кампании, заявив, что отказ свидетельствовал об отсутствии заинтересованности в мире со стороны Украины. Давайте сорвем маску с мирного плана Путина и огласим его истинное название — российский план оккупации.

Необходимо выполнить уже имеющиеся мирные планы — планы, которые были подписаны и нарушены Россией. Если Россия серьезно относится к миру, она должна добросовестно выполнять минские договоренности, одобренные ею более четырех месяцев назад. Если Россия стремится положить конец этому конфликту, то принимаемые меры должны соответствовать тем, которые были объявлены 5 сентября 2014 года: вывод всей военной техники и персонала с территории Украины; прекращение поддержки сепаратистов; обеспечение беспрепятственного мониторинга со стороны ОБСЕ; возвращение контроля над международной границей правительству Украины, а также освобождение всех заложников, в том числе тех, которые находятся в России, включая украинскую летчицу Надю Савченко. Насколько нам известно, г-жа Савченко объявила голодовку, которая длится уже почти месяц, в знак протеста против ее содержания под стражей и страдает от серьезных проблем со здоровьем. Тем не менее Россия не выполнила ни одну из согласованных в Минске договоренностей.

В отличие от России Украина последовательно предпринимает шаги в целях деэскалации кризиса, демонстрируя существенный прогресс по ряду ключевых обязательств, взятых в Минске, а также проводит важные реформы, направленные на сокращение масштабов коррупции и предоставление регионам более широких полномочий. В сентябре и декабре президент Порошенко объявлял одностороннее прекращение огня со стороны украинских сил, благодаря чему было обеспечено непродолжительное, но весьма существенное сокращение масштабов насилия. Однако мир не может быть достигнут в одностороннем порядке. Когда Украине приходится реагировать на циничные попытки сепаратистов и российских сил воспользоваться периодами прекращения огня в целях захвата дополнительных территорий, украинские силы пытаются удерживать согласованную линию.

Разумеется, правительство Украины должно соблюдать международные нормы даже в тех случаях,

когда она защищает свою территорию и население. Мы обеспокоены докладом Европейского Совета о злоупотреблениях в украинских тюрьмах и настоятельно призываем правительство провести тщательное и беспристрастное расследование этих выводов, а также разработать план решения этой проблемы. Мы со всей серьезностью относимся к сообщениям о предполагаемых случаях использования кассетных боеприпасов в населенных районах. Все стороны должны принимать все возможные меры предосторожности для недопущения жертв среди гражданского населения, в том числе в результате неизбирательного обстрела гражданских районов.

Существуют более широкие основания, ввиду которых было бы опасно принимать действия России в качестве новой нормы. Мы уже видели такую схему действий прежде. До Восточной Украины мы наблюдали это в Крыму, до Крыма — в грузинских регионах Абхазии и Южной Осетии, а еще раньше в Грузии и Приднестровье. Конечная цель всех таких спланированных Москвой кризисов была одной и той же — поглотить ряд районов соседних стран и создать «замороженные» конфликты. Россия последовательно стремится к тому, чтобы еще больше «заморозить» такие конфликты. Например, в течение последних недель, пока Россия игнорировала минские договоренности, президент Путин вносил последние штрихи в очередной ряд соглашений — так-называемые «союзные договоры» — с де-факто главами Абхазии и Южной Осетии. Эти договоры еще больше усугубят ситуацию с многолетним нарушением суверенитета и территориальной целостности Грузии.

В каком смысле эти конфликты являются «замороженными»? Проблема нестабильности заморожена. Ситуация с нарушением суверенитета заморожена. Проблема милитаризации заморожена. Таким образом, все проблемы, с целью решения которых была создана Организация Объединенных Наций, и Совет Безопасности в частности, являются замороженными. Если Россия сумеет добиться своих целей, если мы позволим такому поведению стать нормой, то Россия еще не раз обратится к этой хорошо проработанной схеме.

Г-н Чуркин (Российская Федерация): В этом зале Совет Безопасности проводит большое количество заседаний на различные благородные темы. Мы говорим много красивых слов о необходимости урегулирования политических кризисов мирными методами, о том, что у них нет военного решения,

о верховенстве права, демократии и инклюзивности политических процессов, о правах человека и приоритетности защиты гражданского населения в конфликтах. Однако после того, как мы уже около тридцати раз обсуждали здесь Украину, возникает вопрос — а насколько все эти декларации соотносятся с ситуацией в этой стране? Имеют ли они прикладное применение? Или они произносятся для «красного словца», но могут быть легко отброшены в угоду политической целесообразности? Применимы ли все эти резолюции и заявления председателей к такому государству, как Украина?

Российская Федерация добивается неукоснительного выполнения минских договоренностей по урегулированию украинского кризиса. Исходим из этого в контактах со сторонами — руководством Украины и лидерами ополчения, а также с представителями заинтересованных зарубежных стран, в том числе в «нормандском формате». К сожалению, запланированное на 16 января заседание минской Контактной группы было сорвано Киевом: представитель Украины в столице Белоруссии так и не появился.

Ситуация «на земле» в последнее время значительно ухудшилась. Эпицентром столкновений стал Донецкий аэропорт. Несмотря на то, что в соответствии с минскими договоренностями он должен был быть передан под контроль ополченцев, этот вопрос так и не был решен мирным путем из-за споров по другим участкам линии соприкосновения. Украинские силовики же продолжали обстреливать оттуда Донецк и другие населенные пункты, вызывая значительные жертвы среди мирных жителей.

15 января Президент России направил Президенту Украины послание относительно необходимости неукоснительного выполнения сторонами конфликта режима «тишины» и срочного начала отвода тяжелых вооружений от линии соприкосновения в соответствии с минскими договоренностями — причем согласно тем координатам, на которых настаивала сама украинская сторона — я хочу это особо подчеркнуть. Была также передана таблица с перечислением действий сторон по срокам отвода каждого вида ствольной и реактивной артиллерии в соответствии с графиком, к выполнению которого призывала украинская сторона.

Кроме того, Россия выразила готовность использовать свое влияние на ополченцев с тем, чтобы этот вариант был принят в духе доброй воли и в целях избежания жертв среди гражданского населения, а также предложила оказать содействие в организации совместно с Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) контроля за выполнением этих шагов. Подчеркну — это письмо было направлено с учетом просьбы, высказывавшейся в ходе телефонных контактов лидеров России и Украины. Однако вместо того, чтобы дать адекватный ответ на это предложение, украинская сторона возобновила артобстрелы Донецка.

Нынешняя эскалация ситуации на Донбассе не случайна. В течение всего срока перемирия украинская сторона в нарушение минских договоренностей продолжала наращивать свое военное присутствие на юго-востоке страны: шла усиленная милитаризация и перегруппировка, объявлялись новые «волны» мобилизации, из Киева звучали призывы «взять реванш» за поражения 2014 года.

Параллельно ряд стран, активно поддерживающих «партию войны» в Киеве, безответственно поставлял на Украину продукцию военного назначения. Очевидно, что события последних дней — очередная попытка Киева реализовать курс на решение внутриполитического конфликта военным путем, что с неизбежностью влечет за собой усугубление кризиса украинского государства и многочисленные жертвы среди мирных граждан. Короче, все это чревато катастрофой.

Мы неоднократно указывали в этом зале на то, что пришедшее к власти в результате государственного переворота так называемое «правительство победителей», опирающееся на поддержку вооруженных радикалов, проводит политику, не имеющую ничего общего с восстановлением национального единства страны. Киевом отброшены все документы, направленные на политическое урегулирование внутриукраинского кризиса. Соглашение от 21 февраля, подписанное Януковичем и оппозицией, о формировании правительства национального единства было похоронено на следующий же день. Женевское заявление от 17 апреля, предусматривающее немедленное проведение всеобъемлющей, с участием всех регионов и политических сил конституционной реформы, проигнорировано. «Дорожная карта» Председателя ОБСЕ — отвергнута. А слышали ли вы что-нибудь про инклюзивный общенациональный диалог, о котором говорится в Минском протоколе?

15-01846 9/25

Первым делом пришедшие к власти после госпереворота в Киеве силы начали продвигать решения, нацеленные на ограничение прав языковых меньшинств и притеснение инакомыслящих. Притом, что до половины страны говорит на русском языке, были закрыты почти все русскоязычные средства массовой информации, запрещено вещание российских телеканалов, запуганы или просто запрещены политические силы, представлявшие русских жителей Украины и население Юго-Востока страны. Против жителей Юго-Востока и Юга был совершен ряд чудовищных преступлений, которые по-прежнему не раскрыты, да серьезно и не расследуются. 2 мая в Одессе в доме профсоюзов были заживо сожжены несколько десятков людей. В Мариуполе 9 мая, в День Победы в Великой Отечественной войне, были расстреляны мирные граждане. В начале июня по Луганску нанесены авиаудары.

Суть и динамику кризиса на Украине сложно понять без его идеологической подоплеки. В прошлом году государственным праздником Украины было объявлено 14 октября — день создания Украинской повстанческой армии, воевавшей на стороне гитлеровцев. Вовсю идет прославление украинских пособников нацистов и человеконенавистников Бандеры и Шухевича, на руках которых кровь десятков тысяч советских и польских граждан. Бандера без разбора отдавал приказы о массовом уничтожении своих противников, причем по национальному признаку. Чего стоит только одно его заявление: «Убью каждого поляка от 16 до 60 лет»! Шухевич так наставлял своих сторонников:

«Не запугивать, а истреблять! Не надо бояться, что люди проклянут нас за жестокость. Пусть из 40 миллионов украинского населения останется половина — ничего ужасного в этом нет».

Теперь факельные шествия «а-ля Ваффен СС» с портретами этих так называемых «героев Украины» проводятся совершенно открыто с одобрения киевских властей.

Ей Богу: украинский народ заслуживает других героев! Жителями Востока Украины это воспринимается так же, как если бы в Америке национальным праздником объявили день создания Ку-клуксклана, а в Вашингтоне регулярно маршировали его адепты с горящими крестами и формировали отряды для отправки в другие регионы страны для «наведения порядка».

А вот премьер-министр Яценюк на немецком телевидении сокрушается о том, что в годы Второй мировой войны «СССР вторгся на Украину и в Германию». Видимо, он хотел бы, чтобы Украина и сейчас была под нацистской оккупацией. Однако просвещенная Европа как будто воды в рот набрала. Вообще странно, что кто-то, претендующий на цивилизованность, может терпеть такого рода идеологические диверсии. Этими идеологическими установками Киев, очевидно, руководствуется в ходе так называемой «антитеррористической», а по сути — карательной операции. Против городов Юго-Востока применяются авиация, тяжелые вооружения, артиллерия, запрещенные кассетные и фосфорные боеприпасы, тактические ракеты, системы залпового огня. Подтвержденное количество жертв приближается к 5 тысячам. Беженцев и внутренне перемещенных лиц — миллион. Только на территории города Донецка повреждено более тысячи жилых домов, многие небольшие населенные пункты разрушены практически полностью. Удары наносят по жилым кварталам и инфраструктуре, не считаясь ни с какими нормами международного гуманитарного права и не связывая себя никакими моральными представлениями. Даже крупные западные НПО, которых сложно заподозрить в симпатиях к ополченцам, говорят о том, что украинские силовики не проводят различий между военными и гражданскими целями.

Ужасный случай, произошедший 13 января с пассажирским автобусом под Волновахой, был использован Киевом для мгновенного, без следствия, обвинения в этом преступлении ополченцев. Однако, согласно заключению Миссии ОБСЕ, обстрел велся с северо-северо-восточного направления, где вряд ли могли находиться ополченцы. При этом украинские власти по полной воспользовались трагедией для нагнетания военной истерии.

На следующий же день интенсифицировались артиллерийские и бомбовые обстрелы городов Донбасса украинскими силовиками, в результате которых погибли десятки мирных жителей, включая женщин, детей и престарелых. Вчера в Донецке была обстреляна автобусная остановка, в результате 2 человека погибли и 11 серьезно ранены.

А вот самые последние данные. Российское телевидение, которое присутствует на месте, передает, что сегодня в Донецке 8 мирных граждан убито, 30 ранено, среди пострадавших есть дети.

15-01846

Украинская газета «Корреспондент» сообщает, что сегодня в Донецке погиби 5 мирных граждан, 29 получили ранения различной степени тяжести. И украинские и ополченские сайты говорят примерно одно и то же. В городе Стаханов Луганской области сегодня в результате обстрелов из «ураганов» погибли до десяти жителей. Однако никто в Киеве не проводит по этому поводу траурных маршей и как будто даже не замечает этих жертв.

Значительную военную силу в зоне конфликта на Юго-Востоке составляют так называемые «добровольческие» батальоны, финансируемые украинскими олигархами и неизвестно кому подчиняющиеся. Некоторые из них в открытую используют нацистскую символику. Киевскими властями, постоянно говорящими о единстве страны и ее территориальной целостности, не сделано ни одного шага в сторону проведения подлинного национального диалога, конституционной реформы с участием всех групп населения и регионов. Более того, Киев делает все, чтобы фактически отрезать Юго-Восток. Принято решение о выводе оттуда всех госучреждений, прекращении бюджетных выплат, включая социальные пособия и пенсии. Ограничено передвижение людей и грузов через линию соприкосновения: с 12 января полностью прекращено транспортное сообщение между Украиной и Луганском.

Гуманитарная ситуация — катастрофическая. Еще летом прошлого года мы ставили этот вопрос, предложив принять соответствующую резолюцию Совета. Некоторые члены Совета Безопасности, к сожалению, не прислушались к нам: заматывали тему, разглагольствовали, с какого количества жертв можно начать квалифицировать ситуацию как «гуманитарный кризис». Сейчас для демагогии места не осталось — ооновские гуманитарщики рассматривают ситуацию как полномасштабный кризис, требующий полевого присутствия, разворачивания кластеров по разным направлениям гуманитарного содействия и финансирования гуманитарных призывов.

В последнее время они отмечают осложнение обстановки с доставкой помощи в связи с ужесточением Киевом пропускного режима. Россия в значительных объемах поставляет гуманитарную помощь на Донбасс, несмотря на шумиху, которую пытались поднять по этому поводу некоторые члены Совета. При этом мы не прекращаем попыток согласовывать с Киевом, несмотря на его обструкцию, условия таких поставок. Заблаговременно информируем

о направлении гуманитарных конвоев и номенклатуре грузов. Идет помощь и по другим каналам: на днях Россией принято решение о перечислении 5 млн. долл. США в фонд Всемирной продовольственной программы на оказание гуманитарной помощи населению Украины.

Минские договоренности, подписанные в сентябре Киевом и представителями Луганска и Донецка при посредничестве ОБСЕ и России, заложили основу для мирного урегулирования. Необходимо немедленно вернуться к практической работе в Контактной группе для их всеобъемлющего выполнения. Со своей стороны, делаем все возможное для того, чтобы очередная встреча в Минске произошла как можно скорее. Настоятельно призываем всех ответственных членов международного сообщества потребовать от украинских властей отойти от логики конфронтации, безоговорочно отказаться от курса на силовое подавление Юго-Востока, внушить им, что сейчас самой насущной необходимостью является запуск прямого общеукраинского диалога, чтобы предметно обсудить и согласовать конституционное устройство страны, в которой было бы комфортно и безопасно жить всем без исключения гражданам.

Г-н Мангараль (Чад) (говорит по-французски): Прежде всего я хотел бы поблагодарить Чили как Председателя за инициативу по проведению этих прений. Я хотел бы также поблагодарить заместителя Генерального секретаря по политическим вопросам г-на Фелтмана за его брифинг.

Чад выражает обеспокоенность в связи с ухудшением ситуации в области безопасности в Украине, в частности в Донецкой и Луганской областях в восточной части страны, где после периода относительного спокойствия нарастает напряженность с начала 2015 года. 29 декабря 2014 года вокруг аэропорта Донецка вспыхнули перестрелки и ожесточенные столкновения, что привело к целому ряду жертв, в том числе среди украинских военнослужащих и сепаратистов. Это является серьезным нарушением соглашения о прекращении огня в соответствии с минскими соглашениями от 5 и 19 сентября 2014 года.

Мы выражаем сожаление в связи с этим рецидивом насилия, включая обстрел ракетными снарядами автобусной остановки под Волновахой в восточной части Украины 13 января, в результате которого погибли, по крайней мере, 12 гражданских лиц, в основном женщины. К этому мы должны

15-01846 11/25

добавить ожесточенные столкновения, произошедшие за последние 48 часов, которые привели к гибели нескольких украинских военнослужащих и гражданских лиц. Чад решительно осуждает возврат к насилию. Мы призываем стороны соблюдать нормы международного гуманитарного права, в частности в том, что касается защиты гражданских лиц в вооруженном конфликте.

Чад принимает к сведению принятие 20 января Верховной радой Украины закона о частичной мобилизации примерно 50 тысяч резервистов в 2015 году. Тем не менее, мы по-прежнему убеждены в том, что украинский кризис будет решен политическими средствами и что в значительной мере это зависит от готовности самих украинцев наладить подлинный процесс переговоров в целях достижения прочного мира. В связи с этим Чад призывает стороны проявлять спокойствие и сдержанность, а также настоятельно призывает правительство наладить прямой и инклюзивный национальный диалог с целью достижения национального примирения.

К сожалению, в 2014 году гражданская война на Украине привела к очень большим потерям. Более 4800 человек были убиты, и к ним следует добавить 298 человек, погибших в результате крушения самолета компании «Малайзийские авиалинии», выполнявшего рейс МН17, который был сбит в восточной Украине в июле. 10 300 человек получили ранения, в том числе 300 детей, и более 1 миллиона человек стали перемещенными лицами.

С учетом этой человеческой трагедии Чад призывает международное сообщество расширить и разнообразить свои посреднические усилия, направленные на возобновление мирного процесса на Украине. Мы хотели бы также призвать страны, имеющие влияние на стороны, оказать необходимое давление для установления мира на Украине при полном уважении территориальной целостности, суверенитета и единства Украины в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций.

Г-н Ойярсун Марчеси (Испания) (говорит по-испански): Г-н Председатель, я благодарю Вас, за организацию этих прений. Я также благодарю заместителя Генерального секретаря Фелтмана за его брифинг.

Часто в кулуарах этой Организации можно услышать, что мы устали от вопроса об Украине в связи с большим числом заседаний, прошедших как в

Совете Безопасности, так и в Генеральной Ассамблее. Я хотел бы очень четко заявить, что Испания никогда не устанет защищать единство и территориальную целостность Украины. Именно поэтому мы считаем важным, чтобы Совет Безопасности продолжал очень внимательно следить за развитием событий в рамках этой ситуации.

Мы с глубокой озабоченностью заслушали брифинг заместителя Генерального секретаря Фелтмана, который квалифицировал ситуацию на местах как вызывающую серьезную тревогу. Эта тревога оправдана, поскольку только вчера состоялось заседание Постоянного совета Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), участники которого пришли к такому же выводу о ситуации на местах.

Испания, разумеется, поддерживает деятельность ОБСЕ, а также усилия, прилагаемые в рамках трехсторонней контактной группы, направленные на обеспечение действенного режима прекращения огня и осуществление еще не выполненных элементов минских договоренностей. Минский протокол и меморандум по-прежнему выступают в качестве основных ориентиров; они не должны получить новую трактовку. Будут приветствоваться все усилия, направленные на возвращение на путь, определенный в рамках минских договоренностей. В этой связи мы надеемся на то, что и впредь удастся добиваться прогресса в рамках усилий, недавно предпринятых усилий в «нормандском формате» в рамках трехсторонней контактной группы.

Как я уже отметил, мы крайне озабочены эскалацией ситуации на местах. Мы считаем чрезвычайно важным, чтобы все государства, подписавшие минские соглашения, подтвердили, что положение о прекращении огня имеет силу.

Что касается гражданского населения, то я хотел бы сказать, что предупреждение их страданий является безотлагательной задачей. Мы должны гарантировать эффективное распределение гуманитарной помощи. В этой связи Европейский союз зарекомендовал себя в качестве эффективного участника процесса и будет и впредь действовать в этом ключе. К настоящему времени мы выделили 76 млн. евро в виде помощи и работаем над тем, чтобы увеличить эту сумму. 40 процентов этой суммы было выделено жителям охваченных конфликтом районов, контролируемых повстанцами. Я хотел бы также отметить, что существует явная опасность того, что

15-01846

гуманитарная помощь может быть использована не по назначению, и мы должны работать сообща для создания механизма, возможно, в рамках трехсторонней контактной группы, призванного координировать доставку гуманитарной помощи ее законным получателям.

И, наконец, мы хотели бы подчеркнуть, что любое долговременное и жизнеспособное решение должно включать в себя уважение суверенитета и территориальной целостности Украины. В этом заключается суть резолюции 68/262 Генеральной Ассамблеи, и именно это послание министр иностранных дел и сотрудничества Испании г-н Гарсиа-Маргальо передаст властям в Киеве во время поездки в этот регион, запланированной на 8 и 9 февраля. Это будет одна из его первых поездок после того, как Испания вошла в состав Совета в качестве его непостоянного члена.

Г-н Ламек (Франция) (говорит по-французски): Прежде всего я хотел бы поблагодарить г-на Фелтмана за его брифинг. Мы учли его предостережение об ухудшении обстановки в плане безопасности на Донбассе, которое наблюдается в последние несколько дней. Боевые действия возобновились с интенсивностью, которую мы не наблюдали на Украине на протяжении нескольких месяцев, особенно в районе разрушенного аэропорта Донецка.

В настоящее время требуется добиться безотлагательной деэскалации конфликта, с тем чтобы вернуть политический диалог в нужное русло. Стороны должны понимать, что не может быть военного решения этого конфликта, который уже унес жизни более 5 тысяч человек и сопряжен со значительными расходами для Украины, России и Европейского союза.

Только полное осуществление всеми сторонами минских договоренностей позволит найти выход из кризиса. Необходимо приложить все усилия для достижения этой цели.

Франция по-прежнему готова в полной мере оказать содействие достижению мирного и прочного урегулирования конфликта и в этой связи поддерживает все международные инициативы, в рамках которых ставится эта же цель. Министр Лоран Фабиус поддерживает тесный контакт со своими коллегами из Германии, России и Украины. Сегодня в Берлине состоялся очередной обмен мнениями между министрами в «нормандском формате».

Как недавно напомнил президент Франции, наши цели носят четкий и последовательный характер: соблюдение режима прекращения огня; отвод тяжелых вооружений от линии соприкосновения; урегулирование гуманитарных вопросов; и, в конечном итоге, выборы новых депутатов в восточных районах Украины.

Вчера Постоянный совет Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, в котором представлены Россия и Украина, принял политическое заявление с призывом к деэскалации конфликта и полному выполнению минских договоренностей. Это также является шагом в правильном направлении. Однако, помимо слов, в настоящее время нам в первую очередь необходимы конкретные и поддающиеся проверке действия.

Совет Безопасности, который в прошлом году рассматривал более 30 раз украинский кризис, должен поддержать эти усилия и принять участие в поиске долгосрочного решения. Не следует недооценивать опасность того, что кризис распространится по территории Украины и за ее пределами. В связи с этим Украина должна продолжать занимать центральное место среди приоритетных вопросов, находящихся на рассмотрении Совета Безопасности.

Однако по этой же самой причине мы также хотим открыть в 2015 году новую главу в рамках усилий по поиску выхода из спирали конфронтации, и мы хотим сделать это, не отказываясь от наших принципов. Ничто не может подрывать суверенитет и территориальную целостность Украины в пределах ее международных границ.

Как это ни парадоксально, в настоящее время ситуация более ясна, чем несколько месяцев назад. Сегодня всем известны параметры, необходимые для прекращения кризиса, — минские договоренности. Несмотря на все трудности и чередование периодов насилия — как мы наблюдаем сейчас — и спокойствия, эта «дорожная карта» выполнялась до прошлой недели. Стороны не ставят ее под сомнение.

Ее осуществление по-прежнему представляет большую сложность. Обсуждения, проводимые в рамках контактной группы, протекают слишком медленными темпами и ведут к весьма скромным результатам. Это обусловлено существенным недоверием, которое превалирует в отношениях российской и украинской сторон. Такое положение дел необходимо

15-01846 13/25

преодолеть, и мы должны призвать все стороны проявить мужество, необходимо для взаимодействия.

На высшем уровне в настоящее время существует механизм проверки и придания политического импульса — «нормандский формат». Он направлен на то, чтобы поощрять стороны предпринимать дальнейшие шаги и учитывать достигнутый прогресс.

Вместе с тем, многое еще предстоит сделать, как о том с предельной ясностью свидетельствует сложившаяся на местах трагическая ситуация. Мы должны двигаться вперед, добиваясь, чтобы дипломатические усилия взяли верх над насилием и хаосом. Для нас представляется очевидным, что Россия не расположена взаимодействовать на открытой и долгосрочной основе в целях нормализации ситуации. Эскалация в последнее время насилия лишь в очередной раз подтверждает способность России нагнетать напряженность, даже несмотря на начало дипломатического процесса.

Мы также призываем Украину приступить к процессу, ведущему к проведению институциональных реформ, с тем чтобы предоставить Донбассу больше автономии при соблюдении суверенитета Украины. Мы вновь призываем Россию прекратить поставки оружия и положить конец перемещению лиц через российско-украинскую границу. Мы призываем Россию оказать все возможное влияние на сепаратистов для обеспечения соблюдения в полном объеме режима прекращения огня.

Обеспечение безопасности на российско-украинской границе по-прежнему имеет жизненно важное значение для выхода из кризиса. Все автоколонны с Украины, из стран Европейского союза, а также, разумеется, из России должны передвигаться в соответствии с законодательством Украины.

Наша политика основана на решимости и открытости диалогу. Это понимают в Нью-Йорке, как, впрочем, и повсюду. Решимость, которую проявляем и мы, и наши европейские и американские партнеры, непоколебима.

Г-н Хмуд (Иордания) (говорит по-арабски): Я хотел бы выразить нашу признательность заместителю Генерального секретаря по политическим вопросам г-ну Джеффри Фелтману за его всеобъемлющий брифинг.

Иордания выражает свою озабоченность ухудшением ситуации в Украине. Кризис достиг опасных масштабов, поэтому Совет Безопасности и международное сообщество должны прилагать беспрецедентные усилия, чтобы его урегулировать. В результате конфликта в восточной части страны и ухудшения гуманитарной ситуации в стране, особенно в плане предоставления основных услуг в сфере экономики и здравоохранения, за период кризиса уже погибло более 4700 человек и более 1 миллиона человек были перемещены в другие регионы Украины и соседние страны. Это стало лишь дополнением к вопиющим и систематическим нарушениям прав человека. Мы не должны повторять об этом на каждом заседании, но мы должны заявлять о необходимости положить им конец.

В этой связи мы призываем все стороны проявлять сдержанность и немедленно прекратить применять силу, с тем чтобы спасти мирный процесс посредством возвращения к мирным переговорам во избежание дальнейшей эскалации, которая приведет лишь к еще большему насилию в отношениях между обеими сторонами в конфликте.

Мы вновь заявляем о необходимости прекратить участившееся использование провокационных заявлений сторонами, с тем чтобы получить шанс и основания для проведения диалога. Иордания вновь подчеркивает свою убежденность в важности соблюдения границ Украины, а также уважения ее суверенитета и территориальной целостности, невмешательства в ее внутренние дела, восстановления безопасности и спокойствия в пограничных районах и пресечения потока иностранных боевиков и оружия, попадающих в руки сепаратистов.

Нестабильность в Украине будет пагубно сказываться на ситуации не только в самой этой стране, но и во всех странах региона и за его пределами, а также повлечет за собой негативные политические и экономические последствия для всего региона. Именно поэтому, на наш взгляд, надлежит предпринять практические шаги в целях всестороннего осуществления подписанных в Минске мирных договоренностей в соответствии с их духом и буквой. Эти договоренности представляют собой политические рамки, которые были согласованы всеми сторонами с целью достижения всеобъемлющего мира.

Мы также призываем правительство Украины продолжить осуществление программы реформ, особенно в государственном секторе и секторе правосудия, а также добиваться отправления правосудия

15-01846

посредством привлечения к ответственности лиц, совершивших преступления, в том числе тех, кто применял оружие взрывного действия, и передачи их в руки правосудия, а также посредством завершения судебных процессов, уже начатых в отношении некоторых из них.

Мы заявляем о необходимости принимать все возможные меры для защиты гражданского населения, предоставлять основные услуги гражданскому населению и осуществлять рассчитанные на ближайшие пять лет стратегии в области прав человека.

Наконец, Иордания высоко ценит и поддерживает все усилия, направленные на достижение мира и восстановление стабильности и безопасности в Украине, в том числе те, которые прилагают европейские лидеры, Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе и ее наблюдатели, а также Казахстан, который готовится провести у себя в стране в конце этого месяца саммит «четверки». Иордания с нетерпением ожидает проведения этого саммита и срочного заседания Минской контактной группы. Мы надеемся, что эти заседания приведут к положительным результатам и что нам удастся принять удовлетворительное для всех сторон решение.

Мы также призываем стороны проявить реальную готовность использовать эту возможность для проведения работы по смягчению ситуации в Украине, а также по установлению прочного мира.

Сэр Марк Лайалл Грант (Соединенное Королевство) (говорит по-английски): Я приветствую сегодняшний брифинг заместителя Генерального секретаря г-на Фелтмана по итогам его недавнего визита в Украину. Тревожная вспышка насилия на прошлой неделе подчеркивает серьезность той угрозы, которую по-прежнему представляет собой ситуация на востоке Украины для международного мира и безопасности.

Нас всех потрясли известия о гибели, как минимум, 12 гражданских лиц в Волновахе в этом месяце, а также доклады, в которых содержалась информация об обстрелах больниц в Донецке. Мы получили еще больше докладов, в которых говорится о переправке российского персонала и оборудования через украинскую границу. Наряду с этим мы получили традиционные опровержения и дезинформацию со стороны России.

Сейчас, как и на нашей последней встрече в ноябре (см. S/PV.7311), предельно ясно, что действия России по-прежнему подрывают суверенитет и территориальную целостность Украины, противоречат международным нормам и свидетельствуют о пренебрежении принципами, закрепленными в Уставе Организации Объединенных Наций. Гуманитарные последствия этих действий ясны. Более 1 миллиона человек были изгнаны из своих домов. По мере наступления холодов ситуация будет только ухудшаться, причем пожилые, молодые и больные люди будут становиться все более уязвимыми. Сепаратисты должны позволить украинским автоколоннам с гуманитарным грузом въехать в регионы, находящиеся под их контролем, а Россия должна прекратить использовать в одностороннем порядке автоколонны с гуманитарным грузом в качестве прикрытия поставок оружия сепаратистам.

Положение в области прав человека дает не меньше оснований для беспокойства, поскольку появляются доклады о нарушениях прав человека, совершенных в ходе незаконной аннексии Крымского полуострова, а также о полном развале системы правопорядка в районах, находящихся под контролем сепаратистов.

На фоне ухудшающейся ситуации мы все должны проявлять обеспокоенность в связи с пренебрежением неоднократными призывами к прекращению огня и к уважению суверенитета и территориальной целостности Украины. Все стороны должны принимать участие в конструктивном диалоге и положить конец насилию на востоке Украины. Россия должна предпринять шаги с целью вывода своей техники и войск с Украины, а также прекратить оказывать поддержку сепаратистам и установить эффективный контроль над своими границами.

Несмотря на постоянные заявления об обратном, доказательства о предоставлении Россией помощи сепаратистам неопровержимы. Два дня назад две российские роты, в том числе около 30 бронетранспортеров и десятка танков, были замечены при пересечении границы с Украиной. Ежедневно мы наблюдаем за взаимодействием российских солдат и сепаратистов. Мы видим, что у сепаратистов есть ПКП — новейший российский пулемет. Мы также замечаем на улицах Луганска и Донецка поставляемые Россией боевые танки Т-72. Вооруженные силы Украины не используют ни пулеметы, ни боевые танки Т-72.

15-01846 15/25

Последствия этой ситуации В Донбассе по-прежнему болезненно сказываются как на жизни людей, так и на состоянии экономики Украины и России. Однако политический выход есть: он заключается в осуществлении договоренностей, которые были достигнуты в Минске в сентябре. Вместе с тем, несмотря на целый ряд дипломатических инициатив, в том числе на сегодняшнее заседание, созванное в «нормандском формате», с момента принятия обязательств в сентябре прошлого года уже погибло более 1000 человек, а сепаратисты с момента подписания договоренностей в сентябре взяли под контроль очередную значительную часть территории Украины.

Фактически, любой анализ осуществления минских договоренностей выявляет явное невыполнение Россией и сепаратистами 10 из 12 взятых в них обязательств. В частности, отказ России выполнить два ключевых положения этих договоренностей продолжает подрывать перспективы достижения мира в Украине.

Во-первых, в Минске все стороны договорились обеспечивать постоянный мониторинг украинско-российской границы и проверку Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) процесса создания в пограничных районах Украины и России зоны безопасности. Несмотря на все усилия ОБСЕ, которая, вопреки всем чинимым ей препятствиям, выполняет замечательную работу, на российской стороне в настоящее время контролируются только два контрольно-пропускных пункта, в результате чего сотни километров границы остаются открытыми для свободного притока в Украину оружия и личного состава. Если Россия серьезно относится к Минскому процессу, она должна перестать блокировать расширение Специальной мониторинговой миссии ОБСЕ.

Во-вторых, в Минске все стороны договорились «вывести незаконные вооруженные формирования, военную технику, а также боевиков и наемников с территории Украины». Однако на территории Украины остаются сотни российских солдат, равно как и тысячи так называемых добровольцев, что является вопиющим нарушением положений Протокола. Вывод этих сил является одним из главных условий выполнения минских договоренностей и единственным способом обеспечить в будущем территориальную целостность Украины.

Совету необходимо и впредь уделять самое пристальное внимание ситуации в Украине и настаивать на достижении дальнейшего прогресса в осуществлении минских договоренностей. Россия предпочитает не выполнять свои обязанности и обязательства и не идти по этому пути к восстановлению стабильности. И Украина, к сожалению, это не единственный случай. Россия заключила соглашение с Абхазией, сепаратистской грузинской областью, и находится в процессе заключения аналогичного соглашения с другим грузинским районом — Южной Осетией. Это свидетельствует о существовании некоей модели вмешательства России во внутренние дела соседних с нею государств и представляет собой вопиющее нарушение их суверенитета и территориальной целостности.

Мы призываем Россию повлиять на сепаратистов, прекратить дестабилизирующую деятельность и работать в духе доброй воли для поиска политического решения. Рамки такого урегулирования предусмотрены достигнутыми в Минске договоренностями. Они должны быть выполнены в полном объеме и без промедления.

Г-н Лю Цзеи (Китай) (*говорит по-китайски*): Я хотел бы поблагодарить заместителя Генерального секретаря Фелтмана за его брифинг.

Нынешняя обстановка в Восточной Украине остается тревожной вследствие участившихся вооруженных столкновений и актов насилия, результатами которых являются гибель людей и материальные разрушения. Китай глубоко обеспокоен и встревожен такой ситуацией. Высшими приоритетами в настоящее время являются эффективное и всестороннее выполнение всеми сторонами, которых они касаются, достигнутых в Минске договоренностей, сохранение спокойствия и проявление сдержанности, предотвращение дальнейшей эскалации конфликта и конфронтации и по возможности скорейшее достижение прекращения применения оружия и насилия в Восточной Украине.

Китай убежден, что политическое урегулирование — это единственный способ решения украинского вопроса. Кризис в Украине коренится как в весьма непростых исторических реальностях, так и в современных условиях. Для кардинального решения украинского вопроса необходим всесторонний учет законных прав и чаяний всех регионов и этнических групп Украины при одновременном

удовлетворении законных интересов всех основных заинтересованных сторон таким образом, чтобы эти интересы можно было сбалансировать.

Китай приветствует и поддерживает позитивные усилия, прилагаемые в последнее время соответствующими сторонами с целью добиться политического урегулирования украинского вопроса, и выражает надежду на то, что они объединят свои усилия, в полной мере учтут законные интересы и разумные чаяния каждой из сторон и в ближайшее по возможности время придут с помощью таких посреднических механизмов, как «нормандский» и «минский» форматы, к всеобъемлющему, сбалансированному и прочному политическому урегулированию, с тем чтобы добиться мира, безопасности, стабильности и развития как в Украине, так и в регионе в целом.

Китай давно и неизменно занимает позицию, согласно которой необходимо уважать суверенитет и территориальную целостность всех стран. Мы поддерживаем любые меры, содействующие проведению диалога и консультаций в поисках путей политического урегулирования украинского кризиса. Мы будем и впредь придерживаться своей справедливой и объективной позиции и будем играть позитивную и конструктивную роль в усилиях, направленных на политическое решение украинского вопроса.

Г-н Рамирес Карреньо (Боливарианская Республика Венесуэла) (говорит по-испански): Мы хотели бы поблагодарить Вас, г-н Председатель, за созыв этого информативного заседания Совета Безопасности, посвященного ситуации в Украине. Мы также приветствуем заместителя Генерального секретаря по политическим вопросам г-на Фелтмана и благодарим его за проведенный им брифинг, посвященный нынешней ситуации в Украине.

Боливарианская Республика Венесуэла поддерживает принцип мирного урегулирования споров согласно международному праву. Мы выступаем за то, чтобы политическое и дипломатическое урегулирование украинского кризиса обеспечивалось конструктивно, согласно нормам и принципам международного права.

Мы твердо убеждены в необходимости скорейшего по возможности прекращения на юго-востоке Украины боевых действий. Мы отвергаем акты насилия, преследования по политическим мотивам и этническим соображениям и акты терроризма, кем бы они ни совершались.

Наилучшим средством достижения этой цели являются прямые переговоры, и никакого вмешательства — будь то военное, политическое или экономическое — в дела, входящие во внутреннюю юрисдикцию государств, быть не должно.

Венесуэла подчеркивает, что посредничество региональных организаций — это путь, ведущий к урегулированию конфликта на основе переговоров. В этой связи мы поддерживаем усилия Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, Германии и Франции, нацеленные на содействие диалогу между Украиной, Россией и представителями Донбасса. Мы надеемся, что проведенные недавно политические встречи будут способствовать такому прекращению огня, которое приведет к установлению прочного мира в строгом соответствии с минскими договоренностями.

Венесуэла считает, что сторонам следует проявлять сдержанность во избежание срыва диалога односторонними мерами, которые могли бы поставить под угрозу мирный процесс. В этой связи наша страна отвергает применение в одностороннем порядке принудительных санкций, противоречащих международному праву и препятствующих реализации устремлений к миру и стабильности в регионе, поскольку они подрывают столь необходимый климат доверия между сторонами.

Мы также считаем, что любой произошедший на местах инцидент должен быть предметом независимого расследования, и в поддержку его выводов должны представляться доказательства.

Мы должны избегать военной эскалации и распространения конфликта. Для того чтобы добиться для всех заинтересованных сторон прочного и долгосрочного мира, следует прилагать все усилия в целях устранения исторических и коренных причин этого кризиса.

Мы призываем стороны неукоснительно выполнять обязанности и обязательства по защите гражданского населения в пострадавших от насилия районов, в том числе в отношении необходимого обеспечения доступа гуманитарной помощи к перемещенным лицам, беженцам и другим людям, проживающим в затронутых конфликтом районах.

15-01846 17/25

Наконец, мы призываем все стороны удвоить свои усилия в поисках справедливого и прочного политического урегулирования, отвечающего интересам всех сторон и всего региона.

Г-н Ханифф (Малайзия) (говорит по-английски): Я благодарю Вас, г-н Председатель, за созыв этого заседания. Наша делегация выражает признательность заместителю Генерального секретаря Джеффри Фелтману за его глубокий анализ ситуации.

Малайзия разделяет выраженную заместителем Генерального секретаря и другими членами Совета глубокую озабоченность обострением ситуации в Восточной Украине. Как было заявлено Генеральным секретарем 18 января, серьезная эскалация боевых действий, особенно в Донецком аэропорту, чревата угрозой подорвать установленный в сентябре 2014 года режим прекращения огня. В целях незамедлительной деэскалации ситуации Малайзия призывает конфликтующие стороны прекратить боевые действия и выполнить свои обязательства по осуществлению Минского протокола и Минского меморандума в полном объеме. Военное решение не будет устойчивым и никому не принесет пользы.

Украинский кризис привел к слишком большому числу жертв. Почти 5000 человек были убиты, более 1 миллиона были переселены. Малайзия глубоко опечалена недавним трагическим обстрелом автобуса с гражданскими лицами, в результате которого 13 января в Донецкой области погибло 12 человек и еще больше получили ранения, в том числе женщины и дети. Малайзия призывает к проведению независимого расследования этого инцидента в целях привлечения виновных к ответственности. Этот последний инцидент является еще одним примером бессмысленных убийств в момент, когда эскалация конфликта на востоке Украины приводит к все больше жизней ни в чем не повинных лиц.

После того как летом прошлого года был сбит самолет, выполнявший рейс МН17, что привело к гибели 298 гражданских лиц и стало потрясением для всего мира, Малайзия надеялась, что этот трагический инцидент побудит конфликтующие стороны к деэскалации ситуации, прекращению боевых действий и налаживанию диалога в целях достижения политического урегулирования конфликта. Вместо этого конфликт затянулся и

приобрел еще более острый характер, что приводит к гибели все большего числа людей и вызывает гуманитарный кризис.

Мы убеждены в том, что соблюдение принципов Устава Организации Объединенных Наций имеет исключительно важное значение для поддержания международного мира и безопасности. В частности, мы подтверждаем нашу приверженность суверенитету и территориальной целостности Украины, а также принципу невмешательства в ее внутренние дела, что предусматривается Уставом. В этой связи Малайзия осуждает любое применение силы или угрозу ее применения в отношении территориальной целостности или политической независимости Украины, что изначально привело к нынешнему кризису, и считает такие угрозы нарушением Устава Организации Объединенных Наций.

Малайзия призывает к конструктивному сотрудничеству между всеми участниками и настоятельно рекомендует конфликтующим сторонам продолжить изучение всех возможных путей мирного урегулирования. Малайзия поддерживает все мирные усилия, в том числе международные дипломатические инициативы, направленные на урегулирование ситуации в Украине. Мы призываем все стороны к соблюдению принципа верховенства права, включая международное гуманитарное право и международные нормы в области права человека, а также к ответственным действиям и поиску мирного урегулирования. Малайзия готова играть конструктивную роль в усилиях по деэскалации кризиса и возобновлению переговоров для восстановления стабильности и территориальной целостности Украины. Мы надеемся, что обе стороны выберут более умеренный подход и найдут взаимоприемлемое решение. Интересы, благосостояние и безопасность населения Украины должны стать основным приоритетом для всех участников.

Г-н Ларо (Нигерия) (говорит по-английски): Я хотел бы поблагодарить заместителя Генерального секретаря Фелтмана за его брифинг. Нигерия глубоко обеспокоена тем, что, несмотря на различные усилия, направленные на урегулирование кризиса в Украине, ситуация на местах не изменилась. Боевые действия между правительственными войсками и сепаратистскими повстанцами не ослабевают и, фактически, интенсифицируются.

В наших заявлениях по вопросу о кризисе в Украине мы последовательно призывали к политическому решению, которое будет надлежащим образом учитывать вопросы, вызывающие обеспокоенность сепаратистов, и в то же время обеспечивать сохранение и полное уважение суверенитета, территориальной целостности и независимости Украины. Наша позиция остается неизменной. Мы настоятельно призываем стороны действовать в духе доброй воли в целях преодоления тупиковой ситуации, сложившейся в деле осуществления минского соглашения, которое, по мнению Нигерии, создает надежные и жизнеспособные основы для мирного урегулирования кризиса.

Г-н Маклей (Новая Зеландия) (говорит по-английски): Недавняя эскалация насилия в Украине представляет собой весьма серьезную угрозу тем робким шагам на пути к миру, которые были предприняты еще до этой эскалации. Мы можем лишь согласиться с сообщением заместителя Генерального секретаря о растущей обеспокоенности в отношении сложившейся обстановки, в первую очередь в связи с гуманитарной ситуацией. Ввиду этого Новая Зеландия по-прежнему глубоко обеспокоена конфликтом и особенно его последствиями для таких основных принципов Устава Организации Объединенных Наций, как территориальная целостность и запрет на применение силы или угрозы ее применения. На сегодняшний день конфликт привел к неприемлемой гибели людей, в первую очередь гражданского населения. Более 1 миллиона человек были вынуждены покинуть свои дома и сейчас переживают весьма суровую зиму.

Примеры отрицательных последствий этой трагедии для ни в чем не повинных граждан многочисленны. Уничтожение в течение последних 24 часов одного из важнейших мостов под Луганском, который, безусловно, является военным объектом, также препятствует поставкам столь необходимой гуманитарной помощи и является совершенно неприемлемым. Поэтому мы настоятельно призываем наладить тесное сотрудничество между всеми соответствующими сторонами, включая Организацию по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), в целях оказания жизненно необходимой гуманитарной помощи уязвимым группам населения.

Особую обеспокоенность вызывает тот факт, что конфликт продолжается, несмотря на четкие и недвусмысленные обязательства, закрепленные

в Минском протоколе и Минском меморандуме. Мы призываем все стороны в полной мере выполнить свои обязательства по этим договоренностям, включая незамедлительное и полное прекращение всех боевых действий с четким определением линии соприкосновения сторон. Мы также призываем продолжить освобождение пленных. Эти условия должны быть незамедлительно выполнены в целях обеспечения возобновления продуктивных дипломатических переговоров, прежде всего в рамках запланированных консультаций на высшем уровне. В настоящее время такие консультации являются неотложной необходимостью. Мы все должны четко понимать, что этот кризис не может быть урегулирован с помощью силы. Должно быть найдено устойчивое политическое решение.

Мы по-прежнему получаем тревожные сообщения, свидетельствующие об участии в этом конфликте российских сил и техники, и настоятельно призываем как Россию, так и пророссийских сепаратистов уважать суверенитет и территориальную целостность Украины. Мы также призываем Россию использовать свое влияние, как, по словам ее представителя, она уже делала ранее, для обеспечения полного соблюдения пророссийскими сепаратистами соглашения о прекращении огня.

Мы приветствуем посредническую роль ОБСЕ и призываем ее продолжить свои усилия, направленные на прекращение боевых действий. Однако мы также считаем, что Совет Безопасности должен выполнить свои обязательства в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций. Как уже было отмечено, в 2014 году Совет провел не менее 27 заседаний, посвященных ситуации в Украине, однако до сих пор мы видели лишь весьма ограниченные результаты такого пристального внимания.

В этой связи на этом 28-м заседании Новая Зеландия отмечает, что Совет уделяет должное внимание этому вопросу, и призывает придать деятельности Совета более целенаправленный характер, посвятив ее поддержке усилий по обсуждению способов урегулирования конфликта. Только в этом случае мы сможем получить ощутимые результаты для тех, кто страдает в наибольшей степени, — жителей восточной части Украины.

Г-н Гашпар Мартинш (Ангола) (*говорит по-английски*): Мы приветствуем проведение этого заседания сегодня во второй половине дня и

15-01846 **19/25**

благодарим заместителя Генерального секретаря Фелтмана за представленный Совету весьма обстоятельный брифинг.

Кризис в Украине имеет серьезные последствия для политической, экономической и социальной стабильности ее народа, и мы согласны с необходимостью поиска всех мирных средств для его урегулирования. Подписанное в сентябре Минское соглашение будет служить важной основой урегулирования при условии, что все соответствующие стороны смогут демонстрировать политическую волю в следовании его духу и букве. Мы знаем, что сегодня во второй половине дня запланирован раунд переговоров в Берлине между министрами иностранных дел России, Украины, Франции и Германии. Мы убеждены в том, что в ходе переговоров может быть найдено решение, если стороны проявят политическую волю. Это, несомненно, стало бы позитивным событием для Совета в начале нового года и на фоне возобновления наших обсуждений, посвященных этому кризису.

Гуманитарная ситуация на востоке Украины вызывает сожаление, и недопустимо, что так много людей продолжает гибнуть, получать увечья и оставаться без пищи, чистой воды, жилья, а также без других жизненно важных услуг и предметов первой необходимости, особенно учитывая условия чрезвычайно холодной зимы, в которых они сейчас находятся.

В заключение Ангола призывает все стороны, прямо или косвенно участвующие в конфликте, направить свои интеллектуальные способности на поиски возможных решений для обеспечения международного мира и безопасности в этом конфликте.

Председатель (*говорит по-испански*): Сейчас я сделаю заявление в своем качестве представителя Чили.

Мы благодарим заместителя Генерального секретаря по политическим вопросам г-на Джеффри Фелтмана за его брифинг.

Во-первых, я хотел бы отметить, как глубоко мы обеспокоены возобновлением эскалации кризиса в восточных и южных районах Украины, в особенности вокруг Донецкого аэропорта. Мы выражаем сожаление в связи с ухудшением ситуации в области безопасности, повлекшим за собой серьезные последствия для гражданских лиц, которые продолжают становиться жертвами нарушений и

злоупотреблений в области прав человека, совершаемых всеми сторонами в конфликте.

Мы настоятельно призываем стороны в полной мере соблюдать режим прекращения огня, наблюдение и контроль за которым осуществляет Специальная мониторинговая миссия Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе в соответствии с положениями минских договоренностей. Мы убеждены, что все стороны в полной мере способны выполнить это Соглашение, которое представляет собой всеобъемлющий политический документ, призванный обеспечить мир и спокойствие для всего населения Восточной Украины. Мы настоятельно призываем все стороны продолжать диалог на высоком уровне, с тем чтобы найти мирный способ урегулирования конфликта, а также проявлять сдержанность и отказаться от односторонних действий, чреватых угрозой обострения напряженности. Мы надеемся, что работа Минской контактной группы может принести положительные результаты в предстоящие недели.

До тех пор, пока не будет найдено окончательное мирное решение, гуманитарная помощь должна предоставляться без задержек и в соответствии с гуманитарными принципами. Усилия международного сообщества должны осуществляться по линии правительства принимающей страны, которое несет главную ответственность за оказание помощи своему народу и обеспечение его защиты.

Мы подчеркиваем непреходящую важность укрепления верховенства права и обязанность уважать суверенитет, независимость и территориальную целостность Украины в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, резолюцией Генеральной Ассамблеи 68/262 и нормами международного права, а также соблюдать принцип невмешательства во внутренние дела других государств.

И, наконец, мы вновь заявляем о нашей поддержке Генерального секретаря в его неизменных усилиях, направленных на урегулирование нынешней ситуации в Украине, и мы надеемся на то, что различные независимые международные механизмы будут и впредь вносить свой вклад в разрешение этого кризиса.

Я возвращаюсь сейчас к выполнению обязанностей Председателя Совета Безопасности.

Я предоставляю слово представителю Украины.

Г-н Сергеев (Украина) (говорит по-английски): Я хотел бы, пользуясь этой возможностью, выразить признательность Вам, г-н Председатель, за Ваше эффективное руководство работой Совета в январе месяце. Поскольку моя делегация выступает в Совете впервые в этом году, я хотел бы также поздравить новых членов — Анголу, Малайзию, Новую Зеландию, Испанию и Венесуэлу — с их избранием членами Совета. Я благодарю Вас, г-н Председатель, за созыв этого заседания и хотел бы также поблагодарить заместителя Генерального секретаря Фелтмана за его брифинг.

Прошел почти год после событий февраля и марта 2014 года, когда Российская Федерация использовала в своих манипулятивных целях два основополагающих принципа Организации Объединенных Наций, а именно право на самоопределение и право на защиту, с тем чтобы создать фиктивный правовой предлог для вторжения на территорию Украины. В результате она оккупировала, а затем аннексировала часть суверенной территории Украины — Автономную Республику Крым и город Севастополь. Рано или поздно, Российская Федерация будет привлечена к ответственности за это преступление агрессии против Украины.

И сегодня Российская Федерация продолжает свою военную агрессию в Донецкой и Луганской областях Украины, направляя воинские подразделения на территорию нашей страны, поставляя тяжелые вооружения местным террористическим группам, осуществляя подготовку, оснащение и финансирование наемников и ведение информационной войны. Эта агрессия направлена на то, чтобы заставить наше правительство изменить конституционное и территориальное устройство нашей страны, что является посягательством на территориальную целостность и политический суверенитет Украины.

Каждый день прошедшего года был тяжелым для украинского народа. 8 июня боевики из так называемой Донецкой Народной Республики подвергли пыткам и убили восемь священников и прихожан протестантской церкви в украинском городе Славянск. 17 июля самолет авиакомпании «Малайзийские авиалинии», выполнявший рейс МН17, был сбит в районе, находившемся под контролем террористов. На прошлой неделе, 13 января, террористы обстреляли пассажирский автобус неподалеку от украинского города Волноваха, в результате чего

погибли 13 и были ранены 15 мирных граждан. Продолжающееся расследование этого трагического террористического нападения на гражданских лиц в районе Волновахи, а также соответствующие выводы Специальной мониторинговой миссии Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе подтверждают тот факт, что обстрел был произведен из северных и северо-восточных районов, которые в настоящее время оккупированы незаконными вооруженными группами. Я хотел бы, пользуясь этой возможностью, выразить Совету признательность Украины за решительное осуждение этого террористического акта. Наша страна ведет войну с терроризмом. Она находится на переднем крае борьбы за такие универсальные ценности, как свобода, суверенитет и демократия.

После подписания минских договоренностей 5 и 19 сентября 2014 года президент Украины объявил о прекращении огня и приступил к осуществлению всех без исключения пунктов соглашения, подписанного представителями Украины, России и повстанцев. Несмотря на то, что они являются участниками минских договоренностей, российская сторона и пророссийские террористы постоянно и грубо нарушают их положения. При поддержке России и в нарушение минских договоренностей незаконные вооруженные группы с сентября оккупировали территорию площадью более чем 500 квадратных километров. В результате несоблюдения террористами режима прекращения огня в течение этого периода погибли 237 украинских военнослужащих и по меньшей мере 148 мирных граждан. В нарушение режима прекращения огня был усилен обстрел украинских позиций. В частности, лишь за последние 10 дней общее число обстрелов превысило их количество за весь прошлый месяц.

После подписания в сентябре минских договоренностей российская сторона значительно расширила свое военное присутствие в Донбассе и наводнила этот регион самыми современными тяжелыми вооружениями. Недавно террористы объявили о том, что они создали собственные военно-воздушные силы. Мы предполагаем, что это маневр, предназначенный для того, чтобы скрыть будущее развертывание и использование российских военных самолетов в боевых действиях. Наращивание группировки российских войск на границе с Украиной также активизировалось, и в настоящее время их численность достигает 50 тысяч.

15-01846 21/25

С Вашего разрешения, г-н Председатель, я хотел бы сказать несколько слов на русском языке.

(говорит по-русски)

Что делает в районе населенных пунктов Георгиевка и Кумачово батальон 76-ой воздушно-штурмовой дивизии из Пскова? Что делает в районе населенных пунктов Победа и Григорьевка

(говорит по-английски)

батальон численностью порядка 400–500 человек? (говорит по-русски)

отдельной воздушно-штурмовой бригады из Ульяновска? Что делают в районе населенного пункта Старобешево батальоны 76-й отдельной моторизованной бригады из Майкопа и 49-й из Ставрополя? Что делают, кроме названных, в Украине армейские подразделения из Волгограда, Калининграда, Костромы, Шилово, Юрги, Алейска, Гусиноозерска, Печенги, Спутника, Новороссийска, Тулы, Наро-Фоминска и других? В общей сложности более 8000. Они там все в отпусках, как мы неоднократно слышали из пояснений российской стороны? Их семьи об этом знают?

(говорит по-английски)

Россия официально отрицает, что она направляет войска, но российские семьи убитых военнослужащих говорят противоположное. Что же это, если не агрессия? Мы хотели бы вновь обратить внимание Совета на тот факт, что незаконные вооруженные группы активизировали свои нападения и обстрелы после получения подкрепления с территории Российской Федерации, в том числе в виде так называемых российских гуманитарных конвоев. Мы осуждаем провокационные заявления, с которыми выступают российские должностные лица, пытаясь переложить ответственность за нарушения на Украину, в том числе заявления, сделанные российской делегацией сегодня в Совете Безопасности. Я вовсе не намерен постоянно комментировать или повторять дезинформацию, касающуюся осуществления моим правительством минских договоренностей или мер, принимаемых правительством Украины в целях удовлетворения потребностей граждан Украины на Донбассе. Недавно мы помогли распространить информацию по этому вопросу среди всех членов Совета Безопасности.

Даже несмотря на активизацию иностранной агрессии, Украина по-прежнему полностью привержена мирному урегулированию этого кризиса, которое должно быть основано на минских договоренностях и на полном уважении территориальной целостности, суверенитета и политического единства Украины. Мы дважды выступали с инициативой прекращения огня и в одностороннем порядке его соблюдали. 13 ноября 2014 года представители Украины и России подписали рабочий документ с четким графиком выполнения положений минских договоренностей, в частности в том, что касается гарантий двустороннего прекращения огня, отвода тяжелых вооружений и возврата к линии разграничения. Российская сторона отозвала свою подпись под этим документом.

18 января Украина вновь подтвердила свой призыв к Российской Федерации, предложив ей подписать график выполнения минских договоренностей в редакции от 13 ноября 2014 года и гарантировать прекращение огня начиная с 19 января. Мы считаем, что это позволит нам незамедлительно возобновить прекращение огня и защитить гражданское население от нападений, совершаемых в регионе боевиками на протяжении последних четырех месяцев. Начало неукоснительного выполнения этого документа создаст соответствующие условия для проведения в ближайшем будущем консультаций в рамках трехсторонней контактной группы, а позднее — саммита глав государств и правительств в Астане. Мы требуем наконец-то выполнить этот план.

Как заявил президент Украины г-н Петро Порошенко, несмотря на эскалацию давления и повышение активности террористов, Украина готова подписать соглашение о прекращении огня, учитывая нашу полную приверженность минским договоренностям. Украина стремится к миру. Мы все еще надеемся, что российская сторона продемонстрирует такую же готовность выполнять минские договоренности. В конечном счете именно президент Российской Федерации неоднократно подтверждал свою приверженность осуществлению минских договоренностей в полном объеме и без каких бы то ни было исключений. Эта позиция была подтверждена, в частности, в рамках многостороннего саммита в Милане.

Мы искренне благодарим всех наших партнеров за их солидарность с нами в этот критически важный для Украины, Европы, Совета Безопасности и

всего мира момент. Мы благодарим тех, кто сегодня уже решительно высказался в поддержку освобождения украинской летчицы Нади Савченко, которая незаконно содержится под стражей в России.

Председатель (*говорит по-испански*): Представитель Российской Федерации попросил слова, чтобы выступить с еще одним заявлением.

Г-н Чуркин (Российская Федерация): Первоначально сегодняшнее заседания планировалось провести в формате закрытых консультаций, чтобы по-деловому посмотреть, не может ли Совет Безопасности внести свой вклад в урегулирование украинского кризиса. Однако затем, как жаловались нам коллеги, делегация Соединенных Штатов выкрутила всем руки. Понятно, почему. Чтобы устроить очередную пропагандистскую шумиху. Причем представитель Соединенных Штатов вышла за пределы украинской темы, сделав ряд неприемлемых обобщений в отношении политики России. Поэтому вынужден высказаться о политике Соединенных Штатов.

На протяжении всего украинского кризиса Соединенные Штаты играют деструктивную, а если называть вещи своими именами — подстрекательскую роль. После каждого визита на Украину высокопоставленных американских лиц киевские власти наращивают конфронтационность своих действий. И нынешняя военная эскалация чудесным образом совпала с посещением Киева командующим американских войск в Европе. Вообще удивительно — куда бы Вашингтон ни обратил свой взор — будь то Ирак, Ливия, Сирия, Украина — везде дестабилизация, кризис, кровь. Может быть, Соединенные Штаты считают, что у Европы мало проблем и на востоке континента надо создать длительный, болезненный кризис? Представляется, что в некоторых европейских столицах стали понимать, куда идет дело. Хотя пока и не во всех, как показала сегодняшняя дискуссия.

Г-жа Пауэр и некоторые другие коллеги затронули некоторые конфликты, которые возникли в результате распада СССР, и почему-то она обвинила в них Россию. Напомню, что конфликт в Приднестровье мог бы быть урегулирован еще в 2005 году, если бы в последний момент не вмешался Вашингтон, отговорив Кишинев от подписания уже готового соглашения. Абхазия и Южная Осетия не объявили бы о своей независимости, если бы

в 2008 году не сорвался с нарезки безоговорочно поддерживаемый Вашингтоном неуравновешенный Саакашвили.

Возвращаясь к украинской теме. В ходе сегодняшней дискуссии прозвучал ряд конкретных претензий к России. Порекомендовал бы коллегам внимательно изучить текст сегодняшней большой пресс-конференции, проведенной в Москве министром иностранных дел нашей страны Сергеем Лавровым, а также вновь перечитать мое сегодняшнее заявление.

Применительно к выступлению украинского представителя скажу лишь одно. За все наши многочисленные дискуссии в Совете Безопасности украинская делегация не сказала ни одного не то чтобы уважительного, а просто хотя бы не оскорбительного слова о населении юго-востока своей страны, повторяя «бандиты», «террористы». Правда, кое-кто из украинской политической элиты иногда добавляет: «насекомые» и «недочеловеки». А про инклюзивный внутриполитический диалог я от украинского коллеги и не ожидал ничего услышать. От таких терминов в Киеве шарахаются, как черт от ладана. А пора бы уже обрести политическое мужество и понять, что по-другому Украину не сохранить.

Председатель (*говорит по-испански*): Представитель Соединенных Штатов попросил слова, чтобы выступить с еще одним заявлением.

Г-н Прессман (Соединенные Штаты Америки) (говорит по-английски): Я, конечно, понимаю желание представителя Российской Федерации поговорить о других конфликтах и других кризисах, а не о ситуации на Украине и тактике его страны, заключающейся в том, чтобы продолжать оказывать поддержку сепаратистам, которые беспрерывно сеют хаос на Украине. Складывается впечатление, что Россия продолжает придерживаться одной и той же тактики как для поддержки сепаратистов на Украине, так и при работе в Совете — отвлекая внимание и неоднократно демонстрируя, что предпочитает фантазии фактам.

Давайте же четко обозначим свою позицию. Утверждается, что Российская Федерация стремится к осуществлению минских договоренностей. На самом же деле Россия и сепаратисты, которых она поддерживает, практически не предприняли никаких шагов для осуществления минских

15-01846 23/25

договоренностей, достигнутых в сентябре. В частности, продолжают совершаться нападения за пределами согласованной линии прекращения огня. Оружие, тяжелая артиллерия и военный персонал по-прежнему пересекают границу и поступают в распоряжение сепаратистов. Граница по-прежнему не охраняется, а заложники продолжают удерживаться, в том числе на российской территории.

Тем временем Украина приложила огромные усилия в целях осуществления положений Минского протокола от 5 сентября, в том числе два раза объявив о прекращении огня в одностороннем порядке, в то время как сепаратисты продолжали обстрелы. Утверждалось, что Украина наращивает свое военное присутствие и прибегает к милитаризации. На самом деле, Украина предпринимает попытки сохранить линию прекращения огня, которая была согласована 19 сентября. Тот факт, что получающие от России помощь сепаратисты решили проигнорировать эту линию и попытаться захватить новые территории, не может рассматриваться в качестве основания для пересмотра этой линии. Эта линия не должна подлежать пересмотру только из-за того, что сепаратисты захватили дополнительную территорию в результате неоднократных нарушений соглашения о прекращении огня, совершаемых с сентября прошлого года.

Утверждалось, что в соответствии с минскими договоренностями аэропорт в Донецке должен находиться под контролем сепаратистов, получающих поддержку со стороны России. По сути, в соответствии с подписанным в Минске соглашением от 19 сентября, линия соприкосновения сторон должна проходить непосредственно через аэропорт в Донецке, причем в соглашении предусматривается отведение всех сил по обе стороны от линии прекращения огня, как минимум, на 15 километров. Если бы достигнутые в Минске договоренности выполнялись надлежащим образом, то аэропорт остался бы нейтральной территорией. В соглашении от 19 сентября, были изложены конкретные координаты. Не должно оставаться никаких недоразумений, которые нельзя было бы устранить с помощью Глобальной системы определения координат.

Представитель Российской Федерации заявляет о том, что Украина не ответила на самое последнее предложение президента Путина. В действительности, в настоящее время нет необходимости вновь вести переговоры о новом мирном плане или

новой линии прекращения огня. Принятые в сентябре минские договоренности, которые предусматривают прекращение боевых действий, постоянное международное наблюдение за границей, вывод всей российской техники и персонала с территории Украины, освобождение всех заложников, а также предоставление этому региону более широкой автономии в соответствии с украинским законодательством, по-прежнему являются наиболее эффективным путем к деэскалации конфликта.

По всей видимости, российская сторона пытается, скорее, пересмотреть сформулированную в минских договоренностях линию контроля, а не выполнять сами договоренности. Россия и сепаратисты, которых она поддерживает, должны выполнять принятые в сентябре обязательства, а не прибегать к попыткам возобновить переговоры, наращивая при этом масштабы насилия и частотность нападений с целью изменения реальной ситуации на местах. Нам нужно больше фактов и меньше фантазий. Нам необходимо более эффективно осуществлять достигнутые в Минске договоренности, а не отходить от них.

Председатель (*говорит по-испански*): Представитель Российской Федерации попросил слова, чтобы выступить с еще одним заявлением.

Г-н Чуркин (Российская Федерация): Насколько я понимаю, заместитель г-жи Пауэр решил, что она недостаточно красноречиво изложила американскую позицию и поэтому повторил некоторые положения ее выступления. Я сожалею, что посол Пауэр отклонилась от продолжения принципиальной дискуссии с нами по фундаментальным вопросам мировой политики.

Председатель (*говорит по-испански*): Представитель Украины попросил слова, чтобы выступить с еще одним заявлением. Я предоставляю ему слово.

Г-н Сергеев (Украина) (говорит по-английски): Прошу прощения за то, что вновь попросил слова, но за последние несколько минут мою страну упомянули несколько раз. Я хотел бы высказать несколько замечаний по вопросу о так называемом национальном диалоге о децентрализации в Украине и о гуманитарной ситуации.

Как заявил мой коллега, вчера утром мы направили всем членам Совета Безопасности, в том числе Российской Федерации, информацию о социальной

и гуманитарной ситуации в Донбассе, а также о мерах, принятых правительством Украины с целью удовлетворения потребностей граждан Украины в Донбассе. В этом документе содержится все необходимое, и поэтому я не понимаю, почему российский коллега прибегнул ко лжи, заявив о том, что мы отказались прокомментировать политику инклюзивности в Украине. Решение должны принимать именно присутствующие лица.

В отношении вопроса о мобилизации я подтверждаю, что мы находимся в процессе реформирования нашей армии, которая в последние годы была полностью уничтожена. Почему мы этим занимаемся? В силу фактов, изложенных сегодня, а именно в силу расширения военного присутствия России в Донбассе, Украина, о чем свидетельствуют пребывание на этой территории тысяч российских граждан и наличие там современных видов вооружений. У нас есть право на самооборону. Именно поэтому мы занимаемся этим сами. Опираясь на принципы коллективной самообороны Организации Объединенных Наций, мы призывали многие страны и организации оказать нам помощь. Ответ было получить непросто; мы так и не получили

никакого оружия, которое бы сравнилось с российским. Именно поэтому мы поступаем таким образом для того, чтобы защитить самих себя. Это наше право.

Что касается вопросов о гражданах Украины, то упомянутый мной доклад обращен к украинским гражданам Донбасса, которые находятся под угрозой терроризма. Кого мы называем террористами? Террористами являются те, от рук которых погибли пассажиры рейса МН17; те, от рук которых погибли священники и гражданские лица, и их будут называть террористами в любой другой стране, независимо от их гражданства или той угрозы, которую они создают. Мы участвуем в общей борьбе с терроризмом. Они террористы, и их называют так, потому что их действия говорят о том, что они террористы.

Председатель (*говорит по-испански*): Список ораторов исчерпан. На этом Совет Безопасности завершает нынешний этап рассмотрения данного пункта повестки дня.

Заседание закрывается в 17 ч.00 м.

15-01846 **25/25**